

Uchwała nr 53/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 września 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Malczyce nr XXXV/203/2021 z dnia 9 sierpnia 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na zadanie „Budowa sieci kanalizacji wraz z budową sieci wodociągowej w miejscowości Rusko”

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Malczyce nr XXXV/203/2021 z dnia 9 sierpnia 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na zadanie „Budowa sieci kanalizacji wraz z budową sieci wodociągowej w miejscowości Rusko” — wobec jej podjęcia z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 i 1535).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Malczyce nr XXXV/203/2021 z dnia 9 sierpnia 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na zadanie „Budowa sieci kanalizacji wraz z budową sieci wodociągowej w miejscowości Rusko” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 16 sierpnia 2021 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy postanowiła o zaciągnięciu pożyczki w wysokości 1.660.000 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na zadanie „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z budową sieci wodociągowej w miejscowości Rusko”. W uchwale ustalono, że pożyczka będzie spłacana w latach 2022 i 2023 „ze środków funduszy europejskich w ramach dofinansowania oraz ze środków własnych”.

Podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki uwarunkowane jest regulacjami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 i 1535), zwanej dalej „u.f.p.”, która określając zasady planowania i dysponowania środkami publicznymi normuje zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego. Przy zaciąganiu ww. zobowiązań na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 u.f.p., jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są stosować zasady określone w art. 243–244 u.f.p. Spłata pożyczki w żadnym z lat objętych wieloletnią prognozą finansową nie może spowodować naruszenia relacji określonej tymi przepisami.

Uchwałą Rady Gminy Malczyce nr XXXV/204/2021 z dnia 9 sierpnia 2021 r. dokonano zmian uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej polegających m.in. na zwiększeniu wartości rozchodów planowanych w latach 2022 i 2023 odpowiednio o kwotę 1.300.000 zł i 430.000 zł. W prognozie tej przy obliczaniu planowanej relacji spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z wydatkami na obsługę długu (planowanego wskaźnika spłaty długu) zastosowano ponadto w latach 2022 i 2023 wyłączenia, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., odpowiednio w wysokości 1.300.000 zł i 360.000 zł.

W przedłożonych przez Wójta Gminy wyjaśnieniach (pismo z dnia 25 sierpnia 2021 r. znak FIB.3110.44.2021) wskazano, że wyłączenia powyższe wynikają z kwot spłat pożyczki objętej badaną uchwałą.

Powołana uchwała nr XXXV/204/2021 zmieniająca uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane niespójne z uchwałą budżetową Gminy Malczyce na 2021 rok według stanu na dzień 9 sierpnia 2021 r. w zakresie poz. 1.1.4. dotyczącej dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące oraz poz. 9.3.1 dotyczącej wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Po uwzględnieniu wynikających z uchwały budżetowej wartości objętych wyżej wskazanymi poz. 1.1.4 i 9.3.1, w 2023 r. dopuszczalny limit spłaty zobowiązań wyniesie 6,29%.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 września 2021 r. uchwałą nr 52/2021 stwierdziło nieważność ww. uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej m.in. ze względu na istotne naruszenie art. 243 ust. 1 u.f.p., wskazując na brak uzasadnienia do zastosowania w 2023 r. wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., oraz naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., nawet przy uwzględnieniu ich zastosowania.


Bez zastosowania wyłączeń ustawowych planowany wskaźnik spłaty długu w 2023 r. wynosi 8,14%, z ich zastosowaniem — 6,35%, przy dopuszczalnym limicie spłaty zobowiązań wynoszącym 6,29%.

Zaciągnięcie pożyczki objętej badaną uchwałą, tj. pożyczki, której spłatę ustalono na lata 2022 i 2023, nie jest możliwe. Jej spłata spowoduje bowiem w 2023 r. naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Malczyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus